**Uzasadnienie**

Na podstawie przepisów zawartych w art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.), zwanej dalej Prd, usuwanie pojazdów z dróg oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu, a opłaty, o których mowa w ust. 6, stanowią dochód własny powiatu.

Rada Powiatu (ust. 6 Prd), biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1–2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a. Ponadto wysokość opłat uchwalonych przez Radę Powiatu nie może być wyższa od maksymalnych stawek, ogłaszanych corocznie w obwieszczeniu Ministra Finansów.

Ustalając wysokość opłat, zgodnie z delegacją ustawową organ powinien wziąć pod uwagę 2 przesłanki: rzeczywiste koszty oraz sprawną realizację zadań. W tym zakresie ważnym jest stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjęte w wyroku z 21 stycznia 2020 r. sygn. akt I OSK 1585/18, w którym wskazał: "Jedną z tych przesłanek są koszty realizacji zadań powiatu w zakresie usuwania, przechowywania i dalszego postępowania z pojazdami. Z treści tego przepisu nie sposób jednak odczytać, że nie chodzi przy tym o wszystkie rodzajowo koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po stronie powiatu. Druga przesłanka to skuteczność podejmowanych działań. Pozyskane przez powiat środki muszą pozwolić realizować zadanie "skutecznie". Skuteczność wiąże się tu w sposób bezpośredni z wysokością opłaty. Doświadczenie życiowe wskazuje, że skuteczne działania wymaga zapewnienia odpowiednio wysokiego finansowania. Można również wysunąć tezę, iż przedmiotowe opłaty pełnią funkcję prewencyjną. Mają zniechęcać właścicieli pojazdów do działań, które będą skutkować usunięciem pojazdów z drogi publicznej. Zatem wysokie opłaty, poprzez swoją funkcję prewencyjną, mogą przyczyniać się do skutecznej realizacji zadań powiatu we wskazanym zakresie". Dalej NSA zauważył, że: "ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłoby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując to zadanie.”

W celu określenia wysokości opłat w oparciu o rzeczywiste koszty, wzięto pod uwagę najkorzystniejszą ofertę złożoną w postępowaniu prowadzonym w trybie ustawy PZP na „świadczenie usług w zakresie usuwania pojazdów z dróg z terenu powiatu lubelskiego oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla usuniętych pojazdów”. W uchwale przyjęto wysokość opłat na podstawie stawek określonych w ofercie zaokrąglonych (w górę) do pełnych złotych z wyjątkiem przypadków, gdzie stawki z oferty wykonawcy przekraczały kwoty maksymalne z obwieszczenia MF - w takiej sytuacji w uchwale przyjęto wartości z obwieszczenia MF. W przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu, w uchwale określono maksymalną wysokość opłaty, do pokrycia której zobowiązany jest właściciel pojazdu tj. maksymalnie 60% opłaty za usunięcie pojazdu danej kategorii (zaokrąglone w górę do pełnych złotych), Należy jednak zaznaczyć, że opłata naliczana jest w przypadku, jeżeli powstaną koszty, które powiat zapłaci wykonawcy. Osoba zobowiązana do zapłaty obciążona zostanie tylko do wysokości kwoty, ustalonej w uchwale. Proponowana w uchwale wysokość opłat, ustalona została z zachowaniem ww. zasad oraz nie przekracza stawek maksymalnych mających obowiązywać w 2024 r. zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. (M.P. z 2023 r. poz. 805). Szczegółowe zestawienie stawek przedstawia następująca tabela:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | oferta wykonawcy | | stawki maksymalne na 2024 z obwieszczenia Ministra | | projekt uchwały - opłaty w 2024 r. | | |
| rodzaj pojazdu | Usunięcie | parkowanie | usunięcie | parkowanie | usunięcie | parkowanie | Odstąpienie od usunięcia |
| rower lub motorower | 61,50 | 1,23 | 166 | 32 | 62 | 2 | 37 |
| Motocykl | 123,00 | 12,30 | 324 | 43 | 123 | 13 | 74 |
| pojazd o DMC do 3,5 t | 307,50 | 12,30 | 697 | 60 | 308 | 13 | 185 |
| pojazd o DMC powyżej 3,5 t do 7,5 t | 615,00 | 12,30 | 871 | 79 | 615 | 13 | 369 |
| pojazd o DMC powyżej 7,5 t do 16 t | 615,00 | 24,60 | 1230 | 112 | 615 | 25 | 369 |
| pojazd o DMC powyżej 16 t | 4920,00 | 135,30 | 1813 | 199 | 1813 | 136 | 1088 |
| pojazd przewożący materiały niebezpieczne | 6150,00 | 246,00 | 2205 | 290 | 2205 | 246 | 1323 |
| hulajnoga elektryczna lub urządzenie tran-sportu osobistego | 61,50 | 1,23 | 166 | 32 | 62 | 2 | 37 |

W dniach 16 października – 6 listopada 2023 r. przeprowadzone zostały konsultacje społeczne projektu uchwały. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi. Zwrócono się także do Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Powiecie Lubelskim o opinię. W dniu 6 listopada 2023 r. doręczone zostało pismo, w którym Członkowie Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Powiecie Lubelskim pozytywnie zaopiniowali projekt przedmiotowej uchwały oraz nie wnieśli żadnych uwag do uzasadnienia.