UZASADNIENIE

Pismem z dnia 12 maja 2025 r. Związek Nauczycielstwa Polskiego Ognisko przy ZSP   
w Niemcach skierowanym do Starostwa Powiatowego w Lublinie, wskazał, na pominięcie tejże organizacji związkowej w procedurze opiniowania arkusza organizacji szkoły. Skarżący zarzucił, że Dyrektor ZSP w Niemcach powinna przedstawić do zaopiniowania arkusz organizacyjny szkoły Ognisku Związku Nauczycielstwa Polskiego przy ZSP w Niemcach.

Mając na uwadze treść art. 222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 oraz z 2025 r. poz. 769), który stanowi, że o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna przedmiotowe pismo należy potraktować jako skargę na dyrektora powiatowej jednostki organizacyjnej, co czyni Radę Powiatu w Lublinie organem właściwym rzeczowo i miejscowo do rozpoznania przedmiotowej skargi.

Stosownie do art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r., o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r., poz. 107 i 1907) rada powiatu rozpatruje skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W związku z tym Przewodniczący Rady Powiatu skierował w dniu 3 czerwca 2025 r.   
do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Lublinie (dalej jako: Komisja), przedmiotową skargę w celu zbadania jej zasadności.

Wystąpiono z wnioskiem do Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych   
w Niemcach o udzielenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Dyrektor Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Niemcach udzieliła pisemnych wyjaśnień.

Dyrektor Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Niemcach stoi na stanowisku,   
że jednostką właściwą jest Zarząd Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Niemcach. Wskazała, że w procesie opiniowania arkusza organizacji szkoły zwróciła się o opinię do Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Niemcach.

W dniu 11 czerwca 2025 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,   
na którym członkowie Komisji zapoznali się z treścią skargi, wnioskiem, pismem Dyrektor Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Niemcach. Odebrali również wyjaśnienia Pani Dyrektor Anny Kozieł. W posiedzeniu Komisji nie mogła wziąć udział Pani Ewa Krawiec-Wojtysiak Prezes Ogniska ZNP przy ZSP w Niemcach, o czym poinformowała jeszcze przed terminem posiedzenia.

Za uznaniem skargi za zasadną, w obecności 4 członków Komisji, głosowało 2 członków Komisji, a 2 członków Komisji było przeciw. W związku z powyższym Komisja nie wypracowała stanowiska w przedmiotowej sprawie.

W dniu 14 lipca 2025 r. odbyło się kolejne posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków   
i Petycji w przedmiotowej sprawie. Komisja przeprowadziła stosowne uzupełniające postępowanie wyjaśniające, tj. odebrała wyjaśnienia Pani Ewy Krawiec-Wojtysiak.

Mając na względzie całokształt zebranego materiału dowodowego zebranego w ramach przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego tj. wyjaśnienia Pani Dyrektor oraz wyjaśnienia Prezes Ogniska w obowiązującym stanie prawnym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Lublinie rekomendowała Radzie Powiatu w Lublinie uznanie skargi za zasadną.

Zgodnie z art. 110 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe   
(Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm., dalej również jako UPO) arkusz organizacji szkoły lub przedszkola opracowuje dyrektor szkoły lub przedszkola, uwzględniając przepisy wydane na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 3, a w przypadku szkoły artystycznej - na podstawie art. 47 ust. 1a UPO, a następnie przekazuje do zaopiniowania zakładowym organizacjom związkowym będącym jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu tej ustawy, zrzeszających nauczycieli.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego   
i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 z późn. zm.).   
Za reprezentatywne organizacje związkowe uznaje się ogólnokrajowe związki zawodowe, ogólnokrajowe zrzeszenia (federacje) związków zawodowych i ogólnokrajowe organizacje międzyzwiązkowe (konfederacje), które spełniają łącznie następujące kryteria:

1) zrzeszają więcej niż 300 000 członków będących osobami wykonującymi pracę zarobkową, o których mowa w art. 11 pkt 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych;

2) działają w podmiotach gospodarki narodowej, których podstawowy rodzaj działalności jest określony w więcej niż w połowie sekcji Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), o której mowa w przepisach o statystyce publicznej.

Zgodnie z kryteriami wskazanymi w art. 23 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 z późn. zm.) za organizacje reprezentatywne uznawane są NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych oraz Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, którego częścią jest Związek Nauczycielstwa Polskiego.

Szczegółowe zasady organizacji i funkcjonowania Związku Nauczycielstwa Polskiego reguluje Statut ZNP uchwalony przez XLI Krajowy Zjazd Delegatów Związku Nauczycielstwa Polskiego w dniu 22 listopada 2014 roku, zmieniony uchwałą XLII Krajowego Zjazdu Delegatów Związku Nauczycielstwa Polskiego z dnia 23 listopada 2019 r. i uchwałą XLIII Krajowego Zjazdu Delegatów Związku Nauczycielstwa Polskiego z dnia 23 listopada 2024 r. (dostęp: https://znp.edu.pl/dokumenty/statut-znp/ 27.05.2025 r.).

Zgodnie z art.16 ust. 1 Statutu ZNP tworzy następujące ogniwa organizacyjne:

1) okręgi,

2) oddziały,

3) ogniska.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 Statutu ZNP Ognisko jest najniższym ogniwem organizacyjnym ZNP.

Dokonując wykładni treści art. 110 ust. 2 ustawy prawo oświatowe stwierdzić należy, że właściwą jednostką organizacyjną organizacji związkowej, która ma dokonać zaopiniowania arkusza organizacji szkoły, jest ta jednostka, która poza spełnianiem wymogu reprezentatywności, zrzesza nauczycieli zatrudnionych w danej szkole, tj. ognisko.

Przy czym wskazać należy, że zgodnie z art. 4 pkt 18 ustawy Prawo oświatowe, ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o nauczycielu - należy przez   
to rozumieć także wychowawcę i innego pracownika pedagogicznego szkoły, placówki   
i placówki doskonalenia nauczycieli.

Stanowisko to znajduje również potwierdzenie w treści §17 ust. 7-8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2023 r. poz. 2736), zgodnie z którym dyrektor szkoły lub przedszkola przekazuje arkusz organizacji szkoły lub przedszkola zaopiniowany przez zakładowe organizacje związkowe, o których mowa w art. 110 ust. 2 albo 2a ustawy, w terminie do dnia 21 kwietnia danego roku organowi prowadzącemu szkołę lub przedszkole. Opinia zakładowych organizacji związkowych, jest wydawana w terminie 10 dni roboczych od dnia otrzymania arkusza organizacji szkoły lub przedszkola, nie później niż do dnia 19 kwietnia danego roku.

Podkreślić wymaga, że zgodnie z art. 251 ust. 1 w związku z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440, dalej również jako: UZZ) bez wątpienia ognisko ZNP należało uznać za zakładową organizację związkową.

Ponadto należy zauważyć, że organizacja związkowa dopełniła obowiązku, o którym mowa w art. 251 ust. 2 UZZ tj. poinformowała pracodawcę (Szkołę) o liczbie członków. Dyrektor szkoły posiadała zatem wiedzę o istnieniu zakładowej organizacji związkowej, a co za tym idzie powinna realizować obowiązek przedstawienia do zaopiniowania treści arkusza ocen.

Biorąc pod uwagę powyższe, przyjęcie przez Panią Dyrektor wykładni, że właściwą jednostką opiniującą arkusz organizacji szkoły był oddział ZNP stanowiło nieuprawnioną wykładnię rozszerzającą, co skutkowało wydawaniem opinii przez jednostkę organizacji związkowej, która nie zna specyfiki i realiów pracy szkoły, co z kolei stoi w sprzeczności intencją ustawodawcy wskazującego zakładową organizację związkową jako właściwą do opiniowania arkusza.

Dlatego też uznać należy, że przekazanie do opiniowania projektu arkusza organizacyjnego szkoły przez dyrektora z pominięciem ogniska ZNP jest niedopuszczalne. Tym samym złożona Skarga na Dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Niemcach jest zasadna.

Mając na uwadze powyższe, Rada Powiatu w Lublinie postanowiła uznać, skargę   
za zasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została  
uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący  
ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia  
może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy -  
bez zawiadamiania Skarżącego.