



DORADCA

**DORADCA Zespół Doradców Finansowo - Księgowych
Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością**

Al. J. Piłsudskiego 1a, 20-011 Lublin

Sąd Rejonowy Lublin-Wschód w Lublinie z siedzibą w Świdniku
VI Wydział Gospodarczy, KRS nr 0000083744, kapitał zakładowy 305.000 zł
NIP 7120158256, REGON 004161846, ING Bank Śląski SA **15 1050 1953 1000 0090 3023 3622**



SPRAWOZDANIE NIEZALEŻNEGO BIEGŁEGO REWIDENTA Z BADANIA SPRAWOZDANIA FINANSOWEGO

Dla Rady Powiatu w Lublinie

Sprawozdanie z badania rocznego sprawozdania finansowego

Opinia

Przeprowadziliśmy badanie rocznego sprawozdania finansowego Powiatu Lubelskiego („*Powiat*”) z siedzibą w Lublinie, ul. Spokojna 9, 20-074 Lublin, na które składają się:

- bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzony na dzień 31 grudnia 2025 roku;
- łączny bilans sporządzony na dzień 31 grudnia 2025 roku, obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych;
- łączny rachunek zysków i strat (wariant porównawczy) sporządzony za okres od 1 stycznia 2025 roku do 31 grudnia 2025 roku, obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych;
- łączne zestawienie zmian w funduszu sporządzone za okres od 1 stycznia 2025 roku do 31 grudnia 2025 roku, obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych;
- informacja dodatkowa obejmująca dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych,

(dalej: „*sprawozdanie finansowe*”).

www.doradca.lublin.pl

20-011 LUBLIN, AL. J. PIŁSUDSKIEGO 1A
Biuro Zarządu
tel. (81) 532-20-11, info@doradca.lublin.pl

Księgowość, tel. (81) 532-31-44

20-011 LUBLIN, AL. J. PIŁSUDSKIEGO 1A
Biuro Badania Sprawozdań Finansowych
i Innych Usług Biegłego Rewidenta
tel. (81) 532-31-75, audyt@doradca.lublin.pl

Biuro Usługowego Prowadzenia Rachunkowości
tel. (81) 534-00-56, rachunkowosc@doradca.lublin.pl

20-027 LUBLIN, ul. SĄDOWA 8
Biuro Doradztwa Podatkowego, Strategii i Rozwoju
tel. (81) 532-23-75, podatki@doradca.lublin.pl

22-100 CHEŁM, ul. KOPERNIKA 34/1
tel. (82) 565-43-01, chelm@doradca.lublin.pl

21-300 RADZYŃ PODLASKI, ul. LUBELSKA 4
tel. (83) 352-82-73, radzyn@doradca.lublin.pl

Sprawozdanie finansowe zostało podpisane kwalifikowanymi podpisami elektronicznymi przez Zarząd Powiatu oraz Skarbnika Powiatu w sposób opisany w tabeli poniżej:

| Osoby podpisujące sprawozdanie finansowe | Sprawozdanie finansowe – data podpisu: | | | | | |
|---|--|---|-----------------------------------|--|----------------------------------|---|
| | Bilans z wykonania budżetu jednostki | Bilans jedn. Budżetowej lub sam zakładu budżetowego | Rachunek zysków i strat jednostki | Zestawienie zmian w funduszu jednostki | Informacja dodatkowa za 2025 rok | Wyciąg z danych zawartych w załączniku „Informacja dodatkowa” |
| Sylvia Ewa Pisarek Piotrowska - Starosta Lubelski | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 |
| Iwona Pulińska -Wicestarosta Lubelski | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 |
| Sylvia Dorota Chochoł-Skocz -Członek Zarządu | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 |
| Konrad Bartłomiej Banach -Członek Zarządu | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 |
| Zenon Stanisław Madzelan - Członek Zarządu | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 |
| Marta Barbara Janeczko - Skarbnik | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 | 29.04.2026 |

Naszym zdaniem, załączone sprawozdanie finansowe:

- przedstawia rzetelny i jasny obraz sytuacji majątkowej i finansowej Powiatu na dzień 31 grudnia 2025 roku oraz jej wyniku finansowego, a także wyniku wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za rok obrotowy zakończony w tym dniu zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 roku o rachunkowości (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 522) („Ustawa o rachunkowości”) z uwzględnieniem przepisów Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 roku, poz. 1483 ze zm.) („Ustawa o finansach publicznych”), w tym wydanych do niej przepisów wykonawczych regulujących sprawozdawczość finansową jednostek samorządu terytorialnego oraz przyjętymi zasadami (polityką) rachunkowości;
- jest zgodne co do formy i treści z obowiązującymi Powiat przepisami prawa oraz statutem Powiatu.
- zostało sporządzone na podstawie sprawozdań finansowych samorządowych jednostek budżetowych wchodzących w skład Powiatu oraz na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych zgodnie z przepisami rozdziału 2 Ustawy o rachunkowości, z uwzględnieniem przepisów Ustawy o finansach publicznych, w tym wydanych do niej przepisów wykonawczych.

Podstawa opinii

Nasze badanie przeprowadziliśmy zgodnie z Krajowymi Standardami Badania w brzmieniu Międzynarodowych Standardów Badania przyjętymi uchwałą Krajowej Rady Biegłych Rewidentów nr 3430/52a/2019 z dnia 21 marca 2019 roku w sprawie krajowych standardów badania oraz innych dokumentów (ze zm.) oraz uchwałą Rady Polskiej

Agencji Nadzoru Audytowego nr 38/II/2022 z dnia 15 listopada 2022 roku w sprawie krajowych standardów kontroli jakości oraz Krajowego Standardu Badania 220 (Zmienionego) („KSB”), a także stosownie do ustawy z dnia 11 maja 2017 roku o biegłych rewidentach, firmach audytorskich i nadzorze publicznym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 roku, poz. 1891 ze zm.) („Ustawa o biegłych rewidentach”). Nasza odpowiedzialność zgodnie z tymi standardami została dalej opisana w sekcji naszego sprawozdania *Odpowiedzialność biegłego rewidenta za badanie sprawozdania finansowego*.

Jesteśmy niezależni od Powiatu zgodnie z zasadami etyki określonymi w „Podręczniku Międzynarodowego kodeksu etyki zawodowych księgowych (w tym Międzynarodowych standardach niezależności)” przyjętym uchwałą Krajowej Rady Biegłych Rewidentów nr 207/7a/2023 z dnia 17 grudnia 2023 roku w sprawie ustanowienia zasad etyki zawodowej biegłych rewidentów (ze zm.), („Kodeks etyki”) oraz z innymi wymogami etycznymi, które mają zastosowanie do badania sprawozdań finansowych w Polsce. Wypełniliśmy nasze inne obowiązki etyczne zgodnie z tymi wymogami i Kodeksem etyki. W trakcie przeprowadzania badania kluczowy biegły rewident oraz firma audytorska pozostali niezależni od Powiatu zgodnie z wymogami niezależności określonymi w Ustawie o biegłych rewidentach.

Uważamy, że dowody badania, które uzyskaliśmy są wystarczające i odpowiednie, aby stanowić podstawę dla naszej opinii.

Odpowiedzialność Zarządu Powiatu i Rady Powiatu za sprawozdanie finansowe

Zarząd Powiatu jest odpowiedzialny za sporządzenie, na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych, sprawozdania finansowego, które przedstawia rzetelny i jasny obraz sytuacji majątkowej i finansowej oraz wyniku finansowego Powiatu zgodnie z przepisami Ustawy o rachunkowości, przyjętymi zasadami (polityką) rachunkowości oraz z obowiązującymi Powiat przepisami prawa i statutem Powiatu, a także za kontrolę wewnętrzną, którą Zarząd Powiatu uznaje za niezbędną aby umożliwić sporządzenie sprawozdania finansowego niezawierającego istotnego zniekształcenia spowodowanego oszustwem lub błędem.

Sporządzając sprawozdanie finansowe Zarząd Powiatu jest odpowiedzialny za ocenę zdolności Powiatu do kontynuowania działalności, ujawnienie, jeżeli ma to zastosowanie, spraw związanych z kontynuacją działalności oraz za przyjęcie zasady kontynuacji działalności jako podstawy rachunkowości.

Zarząd Powiatu oraz Rada Powiatu są zobowiązani do zapewnienia, aby sprawozdanie finansowe spełniało wymagania przewidziane w Ustawie o rachunkowości oraz w Ustawie o finansach publicznych i w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 roku w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (załącznik do Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2020 roku - Dz. U. z 2020 roku, poz. 342). Rada Powiatu jest odpowiedzialna za nadzorowanie procesu sprawozdawczości finansowej Powiatu.

Odpowiedzialność biegłego rewidenta za badanie sprawozdania finansowego

Naszymi celami są uzyskanie racjonalnej pewności czy sprawozdanie finansowe jako całość nie zawiera istotnego zniekształcenia spowodowanego oszustwem lub błędem oraz wydanie sprawozdania z badania zawierającego naszą opinię. Racjonalna pewność jest wysokim poziomem pewności ale nie gwarantuje, że badanie przeprowadzone zgodnie z KSB zawsze wykryje istniejące istotne zniekształcenie. Zniekształcenia mogą powstawać na skutek oszustwa lub błędu i są uważane za istotne, jeżeli można racjonalnie oczekiwać, że pojedynczo lub łącznie mogłyby wpłynąć na decyzje gospodarcze użytkowników podjęte na podstawie tego sprawozdania finansowego.

Wszystkie opinie i stwierdzenia zawarte w sprawozdaniu z badania są wyrażane z uwzględnieniem jakościowego i wartościowego poziomu istotności ustalonego zgodnie ze standardami badania i zawodowym osądem biegłego rewidenta.

Zakres badania nie obejmuje zapewnienia co do przyszłej rentowności Powiatu ani efektywności lub skuteczności prowadzenia jej spraw przez Zarząd Powiatu obecnie lub w przyszłości.

Podczas badania zgodnego z KSB stosujemy zawodowy osąd i zachowujemy zawodowy sceptycyzm, a także:

- identyfikujemy i oceniamy ryzyka istotnego zniekształcenia sprawozdania finansowego spowodowanego oszustwem lub błędem, projektujemy i przeprowadzamy procedury badania odpowiadające tym ryzykom i uzyskujemy dowody badania, które są wystarczające i odpowiednie, aby stanowić podstawę dla naszej opinii. Ryzyko niewykrycia istotnego zniekształcenia wynikającego z oszustwa jest większe niż tego wynikającego z błędu, ponieważ oszustwo może dotyczyć zmywu, fałszerstwa, celowych pominięć, wprowadzenia w błąd lub obejścia kontroli wewnętrznej;
- uzyskujemy zrozumienie kontroli wewnętrznej stosowanej dla badania w celu zaprojektowania procedur badania, które są odpowiednie w danych okolicznościach, ale nie w celu wyrażenia opinii na temat skuteczności kontroli wewnętrznej Powiatu;
- oceniamy odpowiedniość zastosowanych zasad (polityki) rachunkowości oraz zasadność szacunków księgowych oraz powiązanych ujawnień dokonanych przez Zarząd Powiatu;
- wyciągamy wniosek na temat odpowiedniości zastosowania przez Zarząd Powiatu zasady kontynuacji działalności jako podstawy rachunkowości oraz, na podstawie uzyskanych dowodów badania, czy istnieje istotna niepewność związana ze zdarzeniami lub warunkami, która może poddawać w znaczącą wątpliwość zdolność Powiatu do kontynuacji działalności. Jeżeli dochodzimy do wniosku, że istnieje istotna niepewność, wymagane jest od nas zwrócenie uwagi w naszym sprawozdaniu biegłego rewidenta na powiązane ujawnienia w sprawozdaniu finansowym lub, jeżeli takie ujawnienia są nieadekwatne, modyfikujemy naszą opinię. Nasze wnioski są oparte na dowodach badania uzyskanych do dnia sporządzenia naszego sprawozdania biegłego rewidenta, jednakże przyszłe zdarzenia lub warunki mogą spowodować, że Powiat zaprzestanie kontynuacji działalności;
- oceniamy ogólną prezentację, strukturę i zawartość sprawozdania finansowego, w tym ujawnienia, oraz czy sprawozdanie finansowe przedstawia będące ich podstawą transakcje i zdarzenia w sposób zapewniający rzetelną prezentację.

Sprawozdanie na temat innych wymogów prawa i regulacji

Sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu za poprzedni rok obrotowy zostało zatwierdzone po rozpatrzeniu przez komisję rewizyjną zgodnie z art. 270 Ustawy o finansach publicznych. Badanie sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego zostało przeprowadzone na podstawie art. 268 Ustawy o finansach publicznych.

Wybór firmy audytorskiej został dokonany przez organ zatwierdzający sprawozdania finansowe – organ stanowiący, po uprzednim przeprowadzeniu postępowania zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2019 roku Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2024 roku poz. 1320 ze zm.).

Kluczowym biegłym rewidentem odpowiedzialnym za badanie, którego rezultatem jest niniejsze sprawozdanie niezależnego biegłego rewidenta, jest Małgorzata Maciąg.

Działająca w imieniu DORADCA Zespół Doradców Finansowo-Księgowych Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Lublinie, Al. J. Piłsudskiego 1A, 20-011 Lublin, wpisanej na listę firm audytorskich pod numerem 232 w imieniu której kluczowy biegły rewident zbadał sprawozdanie finansowe

Małgorzata Maciąg, nr w rejestrze 10966

Lublin, dnia 15 maja 2026 roku